



Estudio de Caso

Fortalecer la capacidad para adaptarse al cambio climático en Turquía



ODS abordados

13 ACCIÓN POR EL CLIMA



15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES



Este caso de estudio se ha preparado basándose en el programa conjunto **“Turquía: Mejorar la capacidad de Turquía de adaptarse al cambio climático”** [Leer más](#)

SECCIONES



Más info:

www.sdgfund.org

AGENCIAS DE LAS NACIONES UNIDAS PARTICIPANTES:





I. RESUMEN

Turquía sufrió un incremento de la temperatura y una reducción de las precipitaciones debido a los efectos del cambio climático en la zona sur del Mediterráneo en los años previos al inicio del programa conjunto sobre la mejora de la capacidad de Turquía de adaptarse al cambio climático (el programa). La disponibilidad de agua para la producción de alimentos y del desarrollo rural era limitada, exacerbando aun más las disparidades sociales y regionales entre las regiones del este y sudeste con el resto del país.

El programa desarrolló la capacidad nacional para gestionar los riesgos del cambio climático para el desarrollo rural y costero en Turquía mediante:

- La transversalización del cambio climático en el marco de desarrollo nacional y la revisión del marco legal para permitir la adaptación;
- El desarrollo de la capacidad en las instituciones nacionales y regionales;
- El fomento de proyectos piloto de adaptación con base en la comunidad, sobre todo en la cuenca del río Seyhan.
- La integración de la adaptación al cambio climático en todas las agencias de la ONU en Turquía.



El río de Seyhan en Turquía



2. SITUACIÓN INICIAL

Más de 30 millones de personas vivían en zonas costeras de Turquía, donde la infraestructura y la tierra de cultivo era vulnerable a un aumento del nivel del mar de aproximadamente 4-8 mm anuales, según los cálculos del Sistema Nacional Turco de Observación del Nivel del Mar.

En las zonas costeras del Mediterráneo, la creciente extracción de aguas subterráneas estaba haciendo disminuir la capa freática y provocando el acceso del agua del mar a la mayoría de acuíferos costeros. Los litorales turcos, sobre todo en la zona central y oriental del Mar Negro, la zona norte del Mar Egeo y la zona oriental del Mediterráneo, se estaban viendo afectados negativamente por la erosión costera y las inundaciones. Era evidente que un aumento en el nivel del mar empeoraría en gran medida estos problemas.

Era probable que los desastres naturales como sequías, inundaciones y corrimientos de tierra incrementaran su frecuencia con el cambio climático de Turquía. Las sequías se reconocían cada vez como una crisis nacional inminente. El Instituto de Investigación de los Recursos Acuíferos y del

Suelo de Iconio (en turco, Knoya), creó un centro de sequías para mejorar la prevención de las mismas y para ayudar a los agricultores en su gestión. Las pérdidas económicas en Turquía causadas por inundaciones y corrimientos de tierra en proporción de su PIB se habían encontrado, históricamente, entre las más altas comparadas con otros países de Europa y de la Comunidad de Estados Independientes (CEI).

Unas fuertes medidas de adaptación fueron fundamentales para garantizar la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) en Turquía, en particular el ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre; el ODM 3: Promover la igualdad entre los sexos y el empoderamiento de la mujer y el ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente. Debido a los efectos del cambio climático, la reducción del agua disponible en el suelo, los ríos, los embalses, los lagos y las reservas subterráneas amenazaban con efectos potencialmente devastadores sobre la producción agrícola. Un descenso en la producción agrícola provocaría un descenso en la producción de alimentos, una reducción en el poder e influencia de los grupos de mujeres rurales y un aumento en la degradación de los paisajes rurales.



Los litorales turcos se estaban viendo afectados negativamente por la erosión costera y las inundaciones



Era probable que los desastres naturales como sequías, inundaciones y corrimientos de tierra incrementaran su frecuencia con el cambio climático de Turquía



La reducción del agua disponible en el suelo, los ríos, los embalses, los lagos y las reservas subterráneas amenazaban con efectos potencialmente devastadores sobre la producción agrícola



3. ESTRATEGIA

La adaptación al cambio climático requiere que los países se centren en tres componentes esenciales: adoptar una estrategia (Plan Nacional para una Estrategia de Adaptación y Acción ante el Cambio Climático¹), construir la capacidad y revisar el marco de las políticas, legislación y gobernanza ya existentes como parte de su preparación para adaptarse a los impactos del cambio climático. Con el fin de integrar la adaptación al cambio climático en las políticas nacionales, regionales y locales dentro del marco de futuros objetivos de sostenibilidad, el programa se centró en tres pilares:

- Políticas
 - Establecimiento de herramientas que apoyen los esfuerzos de adaptación mediante el uso de la mejor tecnología y datos disponibles
 - Acceso a la información de todos los niveles de la comunidad
- Ciencia
 - Establecimiento de herramientas que apoyen los esfuerzos de adaptación mediante el uso de la mejor tecnología y datos disponibles
 - Acceso a la información de todos los niveles de la comunidad

• Implementación

- Materialización de la implementación de la adaptación a diversas escalas y niveles, desde el local hasta el central
- Monitorización y evaluación de los procesos desde aspectos económicos, sociales y medioambientales

En una fase temprana de la implementación del programa, se hizo evidente que los tres componentes diferentes de la adaptación al cambio climático debían integrarse para garantizar unos resultados efectivos y sostenibles. El calendario para la entrega de los resultados pertinentes se revisó y los tres componentes se unificaron bajo un solo plan de trabajo. El desarrollo del Plan Nacional de Turquía para una Estrategia de Adaptación y Acción ante el Cambio Climático² se convirtió en el eje central.

La estrategia incorporó las conclusiones de un análisis de necesidades así como un examen de la legislación existente. El total apoyo político, la participación y la integración resultaron fundamentales para los resultados exitosos y sostenibles y fueron incorporados en la estrategia desde el principio.

Con posterioridad a un examen exhaustivo del statu quo y un análisis de las opciones de enmienda, el Programa hizo recomendaciones para posibles cambios a la legislación existente a implementar tras la finalización del programa.

¹ http://wiki.mdgfund.net/images/3/3e/JP_Turkey_-_ECC_-_Turkey_National_Climate_Change_Adaptation_Strategy_and_Action_Plan_%28EN%29.pdf

² [Ibid](#)



La adaptación al cambio climático requiere que los países se centren en tres componentes esenciales: adoptar una estrategia, construir la capacidad y revisar el marco de las políticas, legislación y gobernanza ya existentes



4. RESULTADOS E IMPACTO

El enfoque integrado que provocó que una Estrategia Nacional de Adaptación tuviera en cuenta la evaluación participativa de las vulnerabilidades y la revisión de la legislación ya existente. Si bien las intervenciones del programa no cubrieron la fase de implementación de la estrategia, puso a Turquía en el camino para realizar unos esfuerzos coordinados para adaptarse al cambio climático. A continuación se enumeran algunos de los logros del programa:

- El Ministerio de Medio Ambiente y Bosques desarrolló y apoyó la Estrategia Nacional de Adaptación, mientras la Junta de Coordinación para el Cambio Climático la aprobó.
 - Se desarrolló un programa de desarrollo de capacidades y también se celebraron cursos de formación para funcionarios del gobierno, para la sociedad civil y para las universidades. Los temas que se incluyeron fueron el análisis de los datos del cambio climático, la gestión del carbono y sistemas de alerta temprana y monitorización.
 - El Centro de Formación Continua y el Departamento de Ciencias de Sistemas de la Tierra de la Universidad Técnica del Medio Oriente puso en marcha un programa de estudios para mejorar el conocimiento del gobierno y de otros empleados institucionales sobre el cambio climático y otros temas medioambientales.
 - En 11 provincias se organizaron talleres participativos sobre análisis de vulnerabilidades y la metodología se difundió ampliamente para su replicación.
 - Se estableció un Centro Nacional para una Producción más Limpia y para la Eficiencia
- Ecológica, con el fin de fomentar un uso eficiente del agua, de ayudar a formular políticas estratégicas, y de facilitar formación y apoyo financiero. Como consecuencia, seis compañías de la cuenca del río Seyhan consiguieron ahorrar agua.
- Se desarrolló la capacidad técnica para la gestión, análisis e interpretación de datos, ayudando así a la mejora de la calidad de los sistemas de alerta temprana de sequías e inundaciones en toda Turquía. También mejoró la capacidad de los funcionarios del gobierno para responder a las alertas tempranas.
 - Unos 1,9 millones de dólares estadounidenses se distribuyeron entre 18 proyectos sobre adaptación al cambio climático basados en la comunidad en la cuenca del río Seyhan, 55.000 personas se beneficiaron de ellos o se estableció contacto con ellas.
 - Se acordó y estableció entre las agencias de la ONU un mecanismo de información sobre el cambio climático con una perspectiva de género.



Desbroce de tierras para la agricultura



5. RETOS

Garantizar la sostenibilidad de las intervenciones representó un reto al tratar con las estructuras gubernamentales. Establecer relaciones con los círculos académicos, ONG especializadas, direcciones provinciales, agencias regionales de desarrollo y otras partes interesadas relevantes a nivel institucional fue crucial, sobre todo debido a la frecuencia en la rotación del personal y en los traslados en el gobierno y las ONG. Las elecciones nacionales de 2011 comportaron una importante reestructuración de ministerios. El Ministerio de Medio Ambiente y Bosques se dividió en dos ministerios diferentes: el Ministerio de Medio Ambiente y Urbanización por un lado, y el Ministerio de Bosques y Obras Hídricas por otro.

El programa tuvo que solicitar una extensión sin coste adicional en mayo de 2011 para garantizar la ejecución eficaz y la finalización con éxito de las actividades del Programa. La extensión ofreció una oportunidad para la organización de más eventos de difusión por toda Turquía para comunicar ampliamente los resultados y repercusiones del programa. Este periodo permitió que el programa siguiera de manera efectiva el proceso de aprobación de la Estrategia Nacional de Adaptación. También posibilitó que el programa informara a los nuevos responsables políticos delegados tras las elecciones generales con el fin de llevar y garantizar la adaptación al cambio climático a los más altos niveles en la agenda para el desarrollo de Turquía.

El componente de revisión legislativa requirió un nivel más profundo de implicación de todas las

partes interesadas relevantes que el que se dio en la fase inicial de desarrollo del proyecto. Las intervenciones en el marco legislativo e institucional necesitaron de un alto grado de apoyo político. El programa se habría beneficiado de una mayor presencia de trabajadores o experiencia del propio programa dentro del país para trabajar en estrecho contacto con las principales instituciones.



Garantizar la sostenibilidad de las intervenciones representó un reto al tratar con las estructuras gubernamentales



Establecer relaciones con partes interesadas relevantes a nivel institucional, sobre todo con la frecuencia en la rotación de personal en el gobierno y las ONG



Las elecciones nacionales de 2011 comportaron una importante reestructuración de ministerios



La revisión legislativa requirió mayor implicación de todas las partes interesadas relevantes y un alto grado de apoyo político



6. LECCIONES APRENDIDAS

El personal del programa descubrió que para facilitar unos resultados sostenibles, en particular cuando un proyecto tenía un fuerte componente político, era necesario integrar políticas, legislación y construcción de capacidades para garantizar que las partes interesadas a nivel nacional se hacían suyo el programa desde sus fases iniciales. También fue esencial integrar plenamente las actividades y personal del programa en el trabajo regular de las principales instituciones beneficiarias.



Clínica de prevención de enfermedades tropicales en la cuenca del río Seyhan

El programa se centró en los aspectos relacionados con la política y el desarrollo de las capacidades de la adaptación. Este enfoque incluyó varios componentes que abordaban específicamente el desarrollo de una estrategia nacional de adaptación, desarrollo de las capacidades y revisión de la legislación nacional. No obstante, durante la fase inicial de implementación, se reconoció que estos componentes variados se debían integrar con el fin de obtener unos resultados más efectivos y sostenibles y que el calendario inicialmente planeado debía ser más flexible.

Para entender las complejas relaciones entre clima, suelo, agua, agricultura, medios de vida y salud y para identificar las causas últimas y propias de la región de las barreras para la adaptación y posibles oportunidades de adaptación específicas del lugar, resultó esencial analizar las condiciones locales de manera sistemática y holística. Esto fue necesario para desarrollar una mejor comprensión de las complejas estructuras y desarrollar unas medidas de adaptación adecuadas por parte de los responsables políticos. Un planteamiento de pensamiento sistémico, aplicado de una forma participativa, reportó muchos beneficios, como por ejemplo la identificación de temas prioritarios para ser financiados por el programa de subvenciones para la Adaptación Comunitaria así como la demostración a los expertos locales y a los funcionarios sobre cómo utilizar este enfoque en su planificación y toma de decisiones cotidianas.



Era necesario integrar políticas, legislación y construcción de capacidades para garantizar que las partes interesadas a nivel nacional se hacían suyo el programa



Estos componentes variados se debían integrar con el fin de obtener unos resultados más efectivos y sostenibles y que el calendario inicialmente planeado debía ser más flexible



Resultó esencial analizar las condiciones locales de manera sistemática y holística



7. SOSTENIBILIDAD Y POTENCIAL DE RÉPLICA

Hubo dos iniciativas piloto que el programa implementó con éxito que se podrían considerar con un alto potencial de sostenibilidad y replicación: el Programa de Subvenciones para la Adaptación Comunitaria y el Programa de Ecoeficiencia “Producción más Limpia”. Ambas iniciativas financiaron proyectos implementados por el sector público, el mundo académico, organismos gubernamentales a nivel local, ONG y escuelas, compañías industriales, que eran instituciones permanentes a cargo de garantizar la continuidad y sostenibilidad de los resultados del programa.

Un documental titulado “Journey to the Seyhan River Basin” (“Viaje a la cuenca del río Seyhan”) plasmó las lecciones aprendidas de todos los proyectos comunitarios financiados con las subvenciones dentro del programa. El documental se proyectó en todas las oportunidades que se presentaron en conferencias y reuniones. También se emitió en horario de máxima audiencia en IZ TV entre febrero y diciembre de 2011, llegando a más de 2,5 millones de personas.

Las lecciones extraídas de la implementación del programa se pueden aplicar a otros proyectos intentando implementar actividades similares. Para obtener unos resultados sostenibles es fundamental un apoyo político total, la participación local, la presencia y la integración. Por lo tanto, estos atributos se deben construir cuidadosamente en los proyectos ya desde la fase de evaluación de las necesidades. Las sugerencias que se mencionan a continuación contemplan las acciones necesarias para estructurar un proyecto satisfactorio sobre temas políticos:

- Crear de mecanismos para la integración de varios componentes, especialmente los de naturaleza política, durante la preparación del proyecto y clarificación de esta integración en un marco lógico; garantía de que se mantiene un cierto grado de flexibilidad para poder ajustar la metodología de la implementación.
- Crear de una fuerte participación o identificación por parte de todos los actores nacionales cruciales para cualquier intervención en los campos de las políticas, la legislación y la gobernanza desde el inicio, mediante la total integración de una amplia gama de partes nacionales interesadas en la evaluación de las necesidades durante la fase de preparación del proyecto.
- Garantizar que todos los resultados del proyecto son realistas, especialmente en lo referente a la revisión legislativa, de tal manera que el proyecto no incluya enmiendas reales sino únicamente recomendaciones para enmiendas.
- Asegurar la integración total de los objetivos del proyecto en el trabajo regular de las instituciones implicadas y del equipo de implementación del proyecto con las instituciones implicadas.
- La presencia física del personal del programa sobre el terreno es un aspecto importante para asegurar la integración total dentro de las prioridades nacionales, la flexibilidad en la implementación del proyecto y la sostenibilidad.

Una versión anterior de este estudio de caso fue publicada [aquí](#)